

IANSA

# GUÍA RÁPIDA

PARA TEMAS DE  
ARMAS PEQUEÑAS  
“ASEGURAR NUESTRO  
FUTURO COMUN:  
LA AGENDA PARA  
EL DESARME”  
DEL SECRETARIO GENERAL  
ANTÓNIO GUTERRES







Favor escanear este código QR  
para acceder a la agenda oficial  
de desarme del Secretario General



ORIZURU, UNA GRULLA EN ORIGAMI, IMÁGEN USADA EN LA PORTADA

## INTRODUCCIÓN

En mayo de 2018, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, instó a renovar los esfuerzos mundiales en materia de desarme y la no proliferación de armas para incrementar la paz y la seguridad mundial. Expuso sus razones en un nuevo documento, una agenda de 87 páginas sobre el desarme, llamado “*Asegurar Nuestro Futuro Común: Una Agenda de Desarme*.”<sup>1</sup>

La Agenda del Secretario General se basa en la ideología que: “Estamos viviendo en tiempos peligrosos. Las guerras prolongadas han causado sufrimiento humano indescriptible. Los grupos armados se están proliferando, equipados con una amplia gama de armas. El gasto militar global y la competencia en armas están aumentando, y las tensiones de la guerra fría han regresado a un mundo mucho más complejo. En el entorno multipolar de hoy, los mecanismos de contacto y diálogo que una vez ayudaron a desactivar las tensiones entre dos superpotencias se han corroído y perdido relevancia.”<sup>2</sup>

*Mi agenda para el desarme pretende ser completa, pero no exhaustiva. Propone soluciones, y plantea preguntas. No pretende reemplazar las responsabilidades de los Estados miembros, ni tiene la intención de imponerles medidas específicas. Mi esperanza es que esta agenda revitalizará el diálogo y las negociaciones sobre el desarme internacional, estimulará nuevas ideas y creará un nuevo impulso.*<sup>3</sup>

La Agenda requiere una “acción decisiva” en:

- ‘**desarme para salvar a la humanidad**’ eliminando las armas atómicas y previniendo cualquier uso de armas químicas y biológicas prohibidas por la comunidad internacional. De igual manera, prevenir la aparición de armas nuevas y desestabilizadoras estratégicas, incluso en el espacio exterior.<sup>4</sup>
- ‘**desarme para salvar vidas**’ para revertir el exceso de acumulación de todo tipo de armas convencionales, pequeñas, armas ligeras y sus municiones y prevenir el mal uso de estas.<sup>5</sup> “Debemos poner a las personas en el centro de nuestros esfuerzos de desarme, y asegurar que esto salve vidas, hoy y mañana. Se lo debemos a millones de personas; muertos, heridos y a los desarraigados de sus hogares, en la República Árabe Siria, en Yemen, Afganistán, en Sudán del Sur, Somalia, Mali y en otros lugares.”<sup>6</sup>
- ‘**desarme para las futuras generaciones**’ porque el riesgo de la “tecnología de armas está aumentando junto a la habilidad de los agentes no estatales de llevar a cabo ataques a través de fronteras internacionales. En conflictos recientes, las leyes humanitarias han sido pasadas por alto, resultando con el regreso de armas prohibidas y municiones químicas al campo de batalla. Explosivos convencionales están siendo usados en ciudades ocasionando consecuencias devastadoras a civiles y a los alrededores.”<sup>7</sup>
- ‘**fortalecer asociaciones para el desarme**’ para llevar a cabo los esfuerzos de la integración de desarme y la no proliferación y volverlos prioridades de todo el sistema de Las Naciones Unidas. Forjando una colaboración mayor entre Las Naciones Unidas, gobiernos, la sociedad civil, el sector privado, entre otros.<sup>8</sup>

<sup>1</sup> United Nations Secretary General, *Securing Our Common Future – An Agenda for Disarmament*, Office for Disarmament Affairs, New York, May 2018, (hereafter *Securing Our Common Future*) a booklet of 73 pages electronically available in PDF and e-book formats from [www.un.org/disarmament/sg-agenda](http://www.un.org/disarmament/sg-agenda)

<sup>2</sup> *Securing Our Common Future*, Foreword, p. vii, para. 1 <sup>3</sup> *Ibid.*, Foreword, p. viii, para. 2 <sup>4</sup> *Ibid.*, Executive Summary, p. x, paras. 2-3 <sup>5</sup> *Ibid.*, Executive Summary, p. x, paras. 4-5 <sup>6</sup> *Ibid.*, Foreword, p. vii, para. 5 <sup>7</sup> *Ibid.*, Executive Summary, p. ix, para. 2 <sup>8</sup> *Ibid.*, Foreword, p. viii, para. 3

“

Estamos viviendo tiempos peligrosos. Las tensiones de la Guerra Fría han regresado, el gasto militar mundial está en su nivel más alto **y las guerras prolongadas** están ocasionando sufrimiento humano indescriptible. Por ello estoy lanzando mi agenda de desarme.”

**António Guterres**  
Secretario General, Organización de Naciones Unidas



MAYO 24, 2018 GENEVA, SUIZA FOTO ONU /JEAN-MARC FERRÉ

## LA NECESIDAD DE UNA NUEVA AGENDA DE DESARME

En su informe, el Secretario General describe los nuevos desafíos de la seguridad internacional:

- **Deterioro de la Seguridad Internacional:** Después de más de dos décadas de disminución, el resurgimiento de tensiones estratégicas entre las grandes potencias se está produciendo contra la reaparición de un conflicto civil. Debido en gran parte a la generalización y a la creciente disponibilidad de grado militar, y a las armas improvisadas, los conflictos armados se han vuelto más frecuentes, más largos y más devastadores para los civiles. Las guerras civiles están interconectadas con las rivalidades regionales y globales. Involucran muchos actores, como extremistas violentos, terroristas, milicias organizadas y elementos criminales, equipados con diferentes tipos de armas.<sup>9</sup>
- **Complejidad Creciente de Conflictos:** La gobernanza del sistema internacional también se ha vuelto más compleja, con una creciente multiplicidad de intereses que desafían los procesos de desarme basados en consenso. Muchos compromisos y promesas de desarme convencionales acordados al final de la guerra fría no se han cumplido, incluidos los pasos prácticos para reducir peligros, aliviar tensiones internacionales y, en última instancia, acercarnos a un mundo más seguro.<sup>10</sup>
- **Costos Económicos:** En muchas partes del mundo la creciente militarización es evidente. Desde finales de la guerra fría, el gasto militar global se ha duplicado en dólares ajustados por inflación. En el 2017, un estudio constató que el 12,6 por ciento del producto mundial bruto era destinado a diferentes formas de violencia. Se gastaron más de \$ 1.7 billones en equipamiento militar. Esto es muy desproporcionado en relación a otras necesidades urgentes.<sup>11</sup>
- **El Mundo Sigue Estando Excesivamente Armado:** Las industrias militares han continuado proporcionando altos niveles de producción, han encontrado nuevos mercados. Las acumulaciones masivas de armas continúan sin cesar en otras partes del mundo, especialmente en ciertas regiones propensas a conflictos. Si bien hemos visto un estancamiento en el control de armas convencionales a nivel global, pero la ausencia de desarme y control de armas a nivel regional, nacional y local ha sido desastrosa.<sup>12</sup>

<sup>9</sup> Ibid., p. 3 and 10 <sup>10</sup> Ibid., p. 3 <sup>11</sup> Ibid., p. 4 and 46-47 <sup>12</sup> Ibid., p. 33

---

## LA FUNCION DEL DESARME

---

- No es una Visión Simplista o Utópica: El desarme es el núcleo del sistema de seguridad colectivo establecido en la Carta de las Naciones Unidas. El propósito de este sistema era para eliminación de la guerra como un instrumento de política exterior "para salvar a las generaciones futuras del flagelo de la guerra". El artículo 26 reconoce la necesidad de garantizar el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional con el menor desvío de recursos económicos y humanos a las armas.<sup>13</sup>
- Prevenir los Conflictos Armados y Mitigar sus Impactos: Las medidas del desarme se anhelan por muchas razones; mantener la paz y la seguridad internacional, defender los principios de la humanidad, proteger a los civiles, promover el desarrollo sostenible, prevenir y poner fin al conflicto armado. Así como la noción de seguridad ha evolucionado para colocar a los humanos en el centro, los objetivos y el lenguaje del desarme deben evolucionar en el siglo XXI para contribuir a la seguridad humana, nacional y colectiva.<sup>14</sup>
- Protección de Civiles: Desde el final de la Segunda Guerra Mundial, una preocupación central del desarme ha sido la protección de civiles contra los efectos del conflicto armado. Esto se ha logrado asegurando que todos los partidos en conflictos armados respeten y cumplan en todo momento el derecho internacional aplicable, incluyendo el derecho internacional humanitario.<sup>15</sup>
- Iniciativas Multiniveles: Las medidas para el control de armamentos y el desarme también desempeñan un papel fundamental a nivel mundial y regional para la prevención de conflictos armados, asegurando la estabilidad y poniendo fin a la violencia de género. A nivel mundial, las medidas están diseñadas para garantizar el respeto de las leyes humanitarias y derechos humanos. A nivel nacional y local, el control de armas, en general, contribuye a prevenir la violencia armada.<sup>16</sup>

---

## PREVENIR LA ACUMULACIÓN EXCESIVA Y EL COMERCIO ILÍCITO DE ARMAS PEQUEÑAS

---

La disponibilidad de armas pequeñas, armas ligeras y sus municiones es un facilitador clave de la violencia armada en los conflictos. Los niveles de armas y municiones en circulación contribuyen a la inseguridad, causan daños a los civiles, facilitan las violaciones de los derechos humanos e impiden el acceso de ayuda humanitaria. La violencia armada cometida con armas pequeñas desgarran a las comunidades, imposibilita la atención médica e inhibe la inversión económica. Se utilizan para desafiar a las autoridades locales y los procesos electorales.<sup>17</sup>

**La Caja de Herramientas del Desarme:** La comunidad internacional ha buscado codificar y desarrollar reglas para prohibir y restringir específicos armamentos y transferencias de armas para mejorar la seguridad pública, prevenir el robo, el desvío de armas, y combatir el crimen. Medidas incluyen:

- Eliminar las armas inhumanas, como las minas antipersonas.
- Prohibir y restringir armas específicas para ciertos grupos.
- Regular el tratado, la seguridad física y la gestión de arsenales.
- Promover la transparencia y la generación de confianza mediante el intercambio de información y cooperación.<sup>18</sup>

**Gestión de Arsenales:** En muchos países, los depósitos de armas no se gestionan adecuadamente y se ubican en zonas pobladas. Explosiones no anticipadas en los sitios de municiones pueden tener consecuencias devastadoras para las comunidades locales y resultar en altos niveles de fatalidades, lesiones, desplazamientos y daños ambientales. La gestión segura de arsenales puede ayudar a prevenir estos incidentes. La seguridad logística inadecuada también puede resultar en el desvío de armas a mercados ilícitos, incluidos grupos armados no estatales, terroristas y organizaciones criminales transnacionales. La destrucción de armas y municiones inestables y excedentes es la solución preferida y la más económica a largo plazo. Requiere una gestión adecuada de los arsenales.<sup>19</sup>

**Control de armamentos y desarme sensible al género:** La propiedad y el uso de armas pequeñas están relacionados con expresiones específicas de masculinidad relacionadas con el control, la dominación y la fuerza. Los hombres constituyen la mayoría de los propietarios de armas pequeñas y los jóvenes constituyen la gran mayoría de los autores de la violencia armada. Con mayor frecuencia, las víctimas de la violencia de género son mujeres. Esta violencia es facilitada por las armas pequeñas, incluyendo la violencia doméstica y la violencia sexual. Las mujeres también pueden ser af-

---

<sup>13</sup> *Ibid.*, p. 6    <sup>14</sup> *Ibid.*, p. 7 and 12    <sup>15</sup> *Ibid.*, p. 7    <sup>16</sup> *Ibid.*, p. 7    <sup>17</sup> *Ibid.*, p. 40    <sup>18</sup> *Ibid.*, pp. 11-12    <sup>19</sup> *Ibid.*, pp. 44-45

ectadas por los impactos indirectos de la violencia armada, incluyendo las cargas psicológicas y económicas. Todos los Estados deben abstenerse de autorizar cualquier exportación de armas, o componentes y municiones si existe algún riesgo de que estos artículos se utilicen para cometer o facilitar actos graves basados en violencia de género.<sup>20</sup>

**Necesidad de un Enfoque Holístico:** Los esfuerzos de las Naciones Unidas para abordar los problemas planteados por armas pequeñas ilícitas han sido fragmentados y limitados. Este tema ha sido abordado desde las perspectivas de paz y seguridad, género e igualdad, delincuencia transnacional, acción humanitaria, lucha contra el terrorismo y regulación del comercio. El paradigma específicas de los proyectos a corto plazo y categorizados para abordar el control de las armas pequeñas no está a la altura de la gravedad y la magnitud del problema actual.

**Aumento de los Recursos:** Existe una evidente necesidad de que las Naciones Unidas sigan un nuevo modelo de financiamiento sostenido y coherente para la asistencia internacional del control de armas pequeñas y armas ligeras. Para satisfacer esta necesidad, el Secretario General establecerá un servicio de confianza de múltiples socios a través del Fondo para la Construcción de la Paz para proporcionar una solución sostenible con un fuerte enfoque al desarrollo. Los enfoques a nivel de país se desarrollarán en colaboración con los Estados afectados y el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países.<sup>21</sup>

**Datos Precisos:** Los datos desglosados sobre la categoría de armas utilizadas pueden contribuir al diálogo basado en pruebas para apoyar el desarrollo de prácticas, políticas y normas a nivel mundial, regional y nacional destinadas a proteger a los civiles. También puede ayudar a los Estados a implementar los exigidos embargos de armas por el Consejo de Seguridad, así como a realizar evaluaciones de riesgo aplicables al transporte de armas convencionales de conformidad con las regulaciones nacionales de exportación y con los tratados internacionales de los que forman parte.<sup>22</sup>

**Asociaciones Efectivas:** Las iniciativas de desarme han sido más exitosas cuando involucran asociaciones efectivas entre todas las partes interesadas y relevantes. Entre ellas, los gobiernos, la comunidad de expertos en el tema y las organizaciones de la sociedad civil, así como un gran interés y apoyo del público en general y foros de negociación internacional. La sociedad civil desempeña un papel indispensable en todos los aspectos del desarme.<sup>23</sup>

**Empoderar a la Juventud:** Los jóvenes tienen una fuerza tremenda para lograr un cambio en el mundo. La juventud de hoy es más cosmopolita, más internacionalista y más abierta. Es más probable que rechace la xenofobia, la intolerancia y el racismo que está reapareciendo y brindando apoyo popular a las políticas militares y seguridades basadas en el miedo en muchas de nuestras sociedades.<sup>24</sup>

<sup>20</sup> *Ibid.*, pp. 39 and 66-67    <sup>21</sup> *Ibid.*, pp. 41    <sup>22</sup> *Ibid.*, pp. 34-35    <sup>23</sup> *Ibid.*, pp. 61    <sup>24</sup> *Ibid.*, pp. 67-68

## LOS CUATRO PILARES DE LA AGENDA



### DESARME PARA SALVAR A LA HUMANIDAD

Reducir y eliminar las armas de destrucción masiva



### DESARME PARA SALVAR VIDAS

Reducir y mitigar El impacto de las armas convencionales



### DESARME PARA LAS FUTURAS GENERACIONES

Permanecer vigilantes en lo que concierne a las nuevas y emergentes armas tecnológicas



### FORTELECER ASOCIACIONES PARA EL DESARME

Reforzar las instituciones y asociaciones de desarme por medio de gobiernos, expertos de la sociedad civil, mujeres y la juventud



## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) Y EL DESARME

El desarme y la regulación de armas son esenciales para lograr los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.<sup>25</sup>



**ODS Objetivo 16.1** - Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo

**ODS Objetivo 16.4** - De aquí a 2030, reducir significativamente las corrientes financieras y de armas ilícitas, fortalecer la recuperación y devolución de los activos robados y luchar contra todas las formas de delincuencia organizada



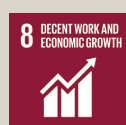
**ODS 3: Buena Salud y Bienestar.** La violencia armada es una de las principales causas de muertes prematuras y victimiza a más personas al propagar lesiones, discapacidades, trastornos psicológicos y enfermedades. El desarme y el control de armas reducen el impacto de los conflictos en la salud humana.



**ODS 4: Educación de calidad.** Limitar la proliferación y la circulación no controlada de armas en las comunidades para crear entornos de aprendizaje seguros y no violentos. La educación para el desarme contribuye a la educación sobre la paz y la no violencia, la resolución de conflictos, desarrollo sostenible, la igualdad de género, justicia económica, los derechos humanos y la tolerancia a la diversidad cultural.



**ODS 5: Igualdad de Género.** Los hombres y las mujeres se ven afectados de manera diferente por la proliferación y el uso de armas. Los hombres jóvenes son responsables en mayor parte del mal uso de las armas. Los hombres representan la mayoría de las víctimas directas, pero las mujeres son víctimas de la violencia de género que facilitan las armas pequeñas con mayor frecuencia. La regulación de armas y municiones puede reducir la violencia contra las mujeres y las niñas en el ámbito público y privado. El empoderamiento de las mujeres y la garantía de su participación equitativa y significativa en los procesos de toma de decisiones de desarme y control de armamentos pueden conducir a resultados de políticas más inclusivas, eficaces y sostenibles.



**ODS 8: Trabajo Digno y Crecimiento Económico.** El gasto militar excesivo perjudica el crecimiento económico y puede producir consecuencias sociales y políticas indeseables. La reducción de los presupuestos

militares puede reducir los efectos negativos de este gasto en el desarrollo económico y social. Detener la proliferación y la fácil disponibilidad de armas puede contrarrestar el reclutamiento y el uso de niños soldados. Las oportunidades para construir medios de vida dignos pueden alejar a jóvenes de grupos armados o pandillas. La regulación adecuada ayuda a prevenir las transferencias ilícitas de armas para apoyar el tráfico de personas, la esclavitud moderna o el trabajo forzado.



**ODS 10: Reducir Desigualdades.** Las medidas para el desarme pueden reducir los gastos militares y redirigir los recursos públicos hacia iniciativas sociales y económicas que pueden contribuir a una mayor igualdad.



**ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles.** La administración efectiva de municiones mitiga el riesgo de que los arsenales exploten accidentalmente en áreas pobladas. Estas explosiones, son desastres humanitarios que llevan a la muerte, lesiones, pérdidas económicas, desplazamiento y destrucción de infraestructura. Las medidas de control de armamentos aumentan la seguridad al frenar la proliferación descontrolada y el uso indebido de armas pequeñas, especialmente para la violencia relacionada con pandillas.



**ODS 17: Asociaciones para los Objetivos.** La movilización de recursos suficientes en apoyo de desarme y la regulación de armas es fundamental para lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Una mayor disponibilidad de datos de calidad, oportunos y confiables relacionados con armas puede servir de base para los debates sobre la relación entre desarme, desarrollo, paz y seguridad, conduciendo a mejores políticas y decisiones disponibles y a través de sus centros regionales, así como a través de nuevos y las asociaciones existentes.

<sup>25</sup> *Ibid.*, pp. 8-9

---

## IMPLEMENTANDO LA AGENDA

---

La agenda del Secretario General incluye un plan de implementación de 40 acciones que llevarán a cabo diversas entidades dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas. El plan de implementación es un documento vivo con un sitio web que detalla las actividades en las que aún no se ha tomado ninguna acción, se están desarrollando o están en curso. Se agregarán nuevos pasos y actividades según sea necesario, y las actualizaciones más importantes se difundirán a través de la cuenta de redes sociales de UNODA (Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas) y su sitio web.<sup>26</sup>

Acciones Incluidas:

### Acción 20:

Establecer un fondo fiduciario dedicado a las armas pequeñas. El Secretario General establecerá una instalación dentro del Fondo de Consolidación de la Paz para apoyar la acción gubernamental sobre armas pequeñas y armas ligeras titulada "Entidad Salvando Vidas (SALIENT)", este fondo fiduciario constituido por diferentes socios es parte de un enfoque integral para abordar la violencia armada y el desvío de armas, y es una contribución al objetivo 16.4 de los ODS.

### Acción 21:

Crear entendimiento sobre el impacto de las armas en el manejo de conflictos. La acumulación excesiva, la proliferación descontrolada y la mala gestión de armas convencionales prolongan los conflictos armados. Como parte de la ambición del Secretario General de poner la prevención en el centro del trabajo de las Naciones Unidas, las actividades en este punto de acción tienen como objetivo comprender y fortalecer la naturaleza interconectada del control de armamentos y las actividades de prevención de conflictos, incluyendo los marcos de análisis de riesgos.

### Acción 22:

Asegurar reservas excesivas y mal manejadas. Las Naciones Unidas, a través de su mecanismo de coordinación sobre armas pequeñas bajo la dirección de la Oficina de Asuntos de Desarme, promoverán acciones estatales y regionales más efectivas sobre reservas excesivas y mal manejadas en todos los foros.

### Acción 28:

Fomentar la innovación responsable de la ciencia y la tecnología. El Secretario General se comprometerá y trabajará con científicos, ingenieros e industrias para fomentar la innovación responsable de la ciencia y la tecnología, para garantizar su aplicación con fines pacíficos, así como la difusión responsable de los conocimientos, de conformidad con los principios y objetivos de las Naciones Unidas.

### Acción 35:

Puntar el compromiso con las organizaciones regionales. La Oficina de Asuntos de Desarme, junto con el Departamento de Asuntos Políticos, aumentará su com-

promiso con las organizaciones regionales para explorar nuevas oportunidades y fortalecer las plataformas existentes para el diálogo regional sobre la seguridad y el control de armas.

### Acción 36:

Participación plena e igualitaria de las mujeres en los procesos de toma de decisiones. El Secretario General pide la participación plena y equitativa de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones relacionados con el desarme y la seguridad internacional.

### Acción 37:

Igualdad de género en los organismos de desarme establecidos por la Secretaría. El Secretario General trabajará para lograr la igualdad de género en todos los paneles, juntas, grupos de expertos y otros organismos establecidos bajo sus auspicios en el campo del desarme.

### Acción 38:

Establecer una plataforma para la participación de los jóvenes. La Oficina de Asuntos de Desarme, en colaboración con todas las entidades interesadas, seguirá invirtiendo en educación para el desarme, incluso mediante el establecimiento de una plataforma para la participación de los jóvenes. Se establecerán oportunidades de educación y capacitación para crear una plataforma para el ingreso sostenible de los jóvenes al campo del desarme. Esta plataforma facilitará el acceso a herramientas, capacitaciones y a redes para abordar problemas en los que las medidas de desarme, desmilitarización y prevención de la violencia armada pueden hacer una diferencia.

### Acción 40:

Integrar expertos, industrias y a la sociedad civil en los organismos de desarme. Los actores de la sociedad civil desempeñan un papel crucial en la promoción del progreso en materia de desarme y la no proliferación. Para apoyar aún más estos esfuerzos, la Oficina de Asuntos de Desarme trabajará para fortalecer el compromiso público para integrar el conocimiento y la experiencia de expertos, partes interesadas de la sociedad civil y representantes de la industria en los procesos de desarme.

<sup>26</sup> For a complete list of the forty action points and more details on each one, visit: <https://www.un.org/disarmament/sg-agenda/en/#actions>

This Quick Guide was created by Brian Wood, with contributions from Lucia Centellas, Rose Welsch, Cullen Barrie, and Kevin Ryu  
Graphic Design by Fernando Acosta for UNITAR



777 United Nations Plaza, Suite 3E  
New York, NY 10017, USA  
[www.iansa.org](http://www.iansa.org)

FONDOS PROPORCIONADOS PARA  
IANSA 2018-2019  
PROYECTO DE LA SOCIEDAD CIVIL Y  
EL PROGRAMA DE ACCION DE LA ONU  
POR:

United Nations Trust Facility Supporting Cooperation on Arms Regulation

**UNSCAR**



**Regulate weaponry – develop community**

EN COLABORACION CON



**unitar**

United Nations Institute for Training and Research